

ΚΥΝΗΓΕΤΙΚΗ ΣΥΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΕΛΟΣ: F.A.C.E. & C.I.C.
ΕΔΡΑ: ΦΩΚΙΩΝΟΣ 8 & ΕΡΜΟΥ
ΑΘΗΝΑ-Τ.Κ. 105 63
Τηλ.: 210-32.31.271 - Fax.: 210-32.22.755
<http://www.ksellas.gr>, e-mail: info@ksellas.gr

ΑΘΗΝΑ 18-04-2016
Αριθ. Πρωτ. 720

Προς: Προϊστάμενο
Δ/σης Δασικών Έργων & Υποδομών
κ. Ντινόκα Δημήτρη – Δασολόγο
Γεν. Δ/ση Ανάπτυξης & Προστασίας Δασών
& Αγροπεριβάλλοντος
e-mail: ethnikosdialogos_kynigi@yahoo.gr
ethnikos.dialogos.kynigi@gmail.com

Κοιν.: Γραφείο Υπουργού Αναπληρωτή
Περιβάλλοντος & Ενέργειας
κ. Τσιρώνη Ιωάννη

Θέμα: Εθνικός Διάλογος για το κυνήγι – 3^η συνάντηση

Απαντήσεις της Κυνηγετικής Συνομοσπονδίας Ελλάδος – ΑΞΟΝΑΣ II

Ερώτημα 1:

Θεωρείτε ότι εκπληρώνεται ο σκοπός των συνδρομών για τις Κυνηγετικές Οργανώσεις που προέρχονται από την έκδοση αδειών θήρας: Αν όχι, ποιες εναλλακτικές προτάσεις για την αποδοτικότερη διαχείριση των εσόδων από το κυνήγι προτείνετε;

Απάντηση:

Σύμφωνα με το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο οι Κυνηγετικές Ομοσπονδίες και οι Κυνηγετικοί Σύλλογοι οφείλουν να διαθέτουν τουλάχιστο το ήμισυ των ετησίων εσόδων τους (50%) για φιλοθηραματικές δαπάνες, ενώ η Κυνηγετική Συνομοσπονδία Ελλάδος οφείλει να διαθέτει το 95% των ετησίων εσόδων της αντίστοιχα για φιλοθηραματικές δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών των φυλάκων θήρας των Κυνηγετικών Ομοσπονδιών και του εξοπλισμού αυτών. Τα παραπάνω καθορίζονται στο πιο πρόσφατο Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 1670/Β/10-08-2015, Καθορισμός ετήσιας συνδρομής των κυνηγών στους αναγνωρισμένους κυνηγετικούς συλλόγους) το οποίο εκδίδεται ετησίως το μήνα Αύγουστο και υπογράφεται από τον αρμόδιο Υπουργό.

Οι κρατικές Υπηρεσίες δε, ελέγχουν εξονυχιστικά κάθε έτος τους προϋπολογισμούς και απολογισμούς των Κυνηγετικών Οργανώσεων και βεβαιώνουν ότι έχει διατεθεί αυτό το ποσό σε φιλοθηραματικές δράσεις. Ο παραπάνω έλεγχος, σε συνδυασμό με την εκ του Νόμου υποχρέωση το ποσοστό διάθεσης των εσόδων να διατίθενται σε φιλοθηραματικές δαπάνες και δράσεις, **κατατάσσει σήμερα τις Κυνηγετικές Οργανώσεις πρώτες, όσον αφορά το μέγεθος των δράσεων για τη διατήρηση και προστασία του φυσικού περιβάλλοντος της χώρας (875/2003 Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι δράσεις των Κυνηγετικών Οργανώσεων πραγματοποιούνται προς όφελος του φυσικού περιβάλλοντος).** Αυτοί οι χρηματικοί πόροι προέρχονται **αποκλειστικά από την τσέπη του κάθε κυνηγού, για την ουσιαστική, πραγματική και χειροπιαστή προστασία του περιβάλλοντος.** Το σύνολο των δαπανών και δράσεων υλοποιούνται με **απόλυτη διαφάνεια και λογοδοσία στις αρμόδιες κρατικές Υπηρεσίες,** χωρίς καμία επιβάρυνση του Κράτους.

Η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί ούτως ή άλλως συνταγματική υποχρέωση του Κράτους και του κάθε πολίτη, και οι Κυνηγετικές Οργανώσεις, υπό την εποπτεία του κράτους, με τις πράξεις τους και με τη συγκεκριμένη νομοθετική διάταξη, όπως και με πληθώρα άλλων, **είναι ενδεχομένως οι μοναδικοί μη κρατικοί φορείς που κάνουν πραγματικά έργα για την προστασία και διαχείριση του περιβάλλοντος.**

Όπως έχει αναγνωρίσει και γνωμοδοτήσει επίσημα και το Ανώτατο Δικαστήριο της χώρας, το Συμβούλιο της Επικρατείας, με την Απόφαση υπ' αριθμ. 3942/2001: *«Για τους αυτούς ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος είναι επίσης επιτρεπτή η ύπαρξη ιδιαίτερων οργανώσεων σωματειακού χαρακτήρα ως οι ανωτέρω συνεργαζόμενοι με το Υπουργείο Γεωργίας κυνηγετικοί σύλλογοι, οι περί των οποίων διατάξεις προβλέπουν τον αυξημένο έλεγχό τους και, ειδικότερα, για την καλύτερη εξυπηρέτηση της θήρας και για φιλοθηραματικούς σκοπούς, περιορισμούς ως προς την οργάνωση, τη λειτουργία τους, το καταστατικό τους (παρ. 7 άρθρο 266 Ν.Δ/τος 86/96) το ύψος και τη διάθεση των εσόδων τους (παρ. 10 αυτού άρθρου 266)».*

Από τα ανωτέρω διαφαίνεται πως με το υφιστάμενο νομικό καθεστώς, **ο σκοπός των συνδρομών των μελών-κυνηγών κατά την έκδοση αδειών θήρας εκπληρώνεται στο έπακρο επ' ωφελεία του δημοσίου συμφέροντος.**

Ερώτημα 2:

Θεωρείτε ότι εκπληρώνεται ο σκοπός των τελών για τη θήρα; Αν όχι, ποιες εναλλακτικές προτάσεις για την αποδοτικότερη διαχείριση των εσόδων από το κυνήγι προτείνετε;

Απάντηση:

Σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, **τα τέλη από την έκδοση αδειών θήρας αποδίδονται στο ελληνικό Κράτος και τοποθετούνται στο Πράσινο Ταμείο.** Αυτό καθορίζεται στο πιο πρόσφατο Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 1718/Β/17-08-2015, Καθορισμός τελών έκδοσης αδειών κυνηγιού, για το κυνηγετικό έτος 2015-2016,) το οποίο εκδίδεται ετησίως το μήνα Αύγουστο και υπογράφεται από τον αρμόδιο Υπουργό.

Στη συνέχεια, **σύμφωνα με τη λειτουργία του Πράσινου Ταμείου, τα ποσά που έχει δύναται να διατεθούν στη χρηματοδότηση διάφορων δράσεων, όπως:** «ενίσχυση της ανάπτυξης μέσω της προστασίας του περιβάλλοντος με τη διαχειριστική, οικονομική, τεχνική και χρηματοπιστωτική υποστήριξη προγραμμάτων, μέτρων, παρεμβάσεων και ενεργειών που αποβλέπουν στην ανάδειξη και αποκατάσταση του περιβάλλοντος, η στήριξη της περιβαλλοντικής πολιτικής της χώρας και η εξυπηρέτηση του δημόσιου και κοινωνικού συμφέροντος μέσω της διοίκησης, διαχείρισης και αξιοποίησης των πόρων».

Παρόλα αυτά, εκτιμάται ότι από τους 180.000 κυνηγούς **στο Πράσινο Ταμείο εισρέουν 4-5 εκατομμύρια ευρώ ετησίως.** Από αυτά τα χρήματα μόνο τα 200.000 ευρώ περίπου, **ποσοστό δηλαδή μικρότερο του 5% σε ετήσια βάση, επιστρέφουν ανταποδοτικά στη θήρα προς τις Δασικές Υπηρεσίες.**

Επιπροσθέτως, μέσω της λειτουργίας των αναγνωρισμένων Κυνηγετικών Συλλόγων, οι Κυνηγετικοί Σύλλογοι λειτουργούν ως ένα δίκτυο συλλογής αυτών των **σημαντικών εσόδων για το Κράτος,** με την ετήσια αρωγή τους στην έκδοση κυνηγετικών αδειών από το σύνολο της ελληνικής επικράτειας.

Κατά συνέπεια, ο σκοπός των τελών για τη θήρα από την έκδοση αδειών θήρας, **δεν πληρούται από την Πολιτεία προς όφελος της θηραματικής πολιτικής** και του κυνηγιού για την οποία οι κυνηγοί πληρώνουν.

Τονίζεται, ότι υπό αυτό το πρίσμα λειτουργίας του Πράσινου Ταμείου, οι Κυνηγετικές Οργανώσεις ετησίως συνεισφέρουν **εκατομμύρια ευρώ από την τσέπη του**

κάθε Έλληνα κυνηγού, χωρίς να έχουν πάρει ποτέ στη συνέχεια χρήματα από το Πράσινο Ταμείο για οποιαδήποτε δράση τους.

Αντίθετα, και ανεξάρτητα, οι Κυνηγετικές Οργανώσεις μέσω του δικτύου των Κυνηγετικών Ομοσπονδιών, των Κυνηγετικών Συλλόγων, της Θηροφυλακής και των απλών κυνηγών, με επιπλέον δικά τους έξοδα, όπως αναλύθηκε στο ερώτημα 1, ενισχύουν, υπό την αυστηρή επίβλεψη των δημόσιων κρατικών Αρχών, με επιπλέον επένδυση μεγάλων χρηματικών ποσών την προστασία του περιβάλλοντος.

Συνεπώς, μέλημα του Κράτους θα έπρεπε να είναι το σύνολο των χρημάτων που οι κυνηγοί πληρώνουν ως τέλη, να επιστρέφει ανταποδοτικά για την άσκηση της θηραματικής πολιτικής, ενώ θα έπρεπε να απαγορεύεται η διάθεσή τους για οποιονδήποτε άλλο σκοπό εκτός του αναφερόμενου.

Απαντήσεις της Κυνηγετικής Συνομοσπονδίας Ελλάδος – ΑΞΟΝΑΣ III

Ερώτημα 1:

*Θεωρείτε ότι η θηροφύλαξη πρέπει να είναι καθήκον αποκλειστικά των κρατικών οργάνων;
Αιτιολογείστε*

Απάντηση:

Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις, έχοντας εντοπίσει το πρόβλημα της ελλιπούς θηροφύλαξης, ίδρυσαν το 2000 και λειτουργούν επικουρικά των Δασικών Υπηρεσιών, τη θηροφυλακή των Κυνηγετικών Οργανώσεων.

Με τον τρόπο αυτό, έμπρακτα, με αποκλειστική χρηματοδότηση από τους Έλληνες κυνηγούς, λειτουργεί ένα δίκτυο 350 Θηροφυλάκων σε ολόκληρη την ελληνική επικράτεια, ομοιόμορφα κατανεμημένο γεωγραφικά. Οι θηροφύλακες των Κυνηγετικών Οργανώσεων, από το 2000 μέχρι σήμερα, έχουν πραγματοποιήσει 1.500.000 ελέγχους, διανύουν 3.500.000 χιλιόμετρα ετησίως υλοποιώντας 5.000.000 ώρες περιπολίας, και λειτουργούν για 24 ώρες το 24ώρο και για 365 ημέρες το χρόνο στην ελληνική ύπαιθρο.

Έπειτα από 15 χρόνια λειτουργίας η Θηροφυλακή των Κυνηγετικών Οργανώσεων έχει επιδείξει ένα μοναδικό έργο στην προστασία του περιβάλλοντος, το

οποίο έχει επισήμως αναγνωρισθεί τόσο στο εσωτερικό, όσο και στο εξωτερικό, από διεθνείς οργανώσεις, κρατικούς φορείς και ΜΚΟ.

Συνεπώς, η **καταγεγραμμένη αποτελεσματικότητα του έργου της Θηροφυλακής των Κυνηγετικών Οργανώσεων, για περισσότερα από 15 συνεχόμενα έτη**, αποδεικνύει ότι η θηροφύλαξη δεν πρέπει να είναι καθήκον αποκλειστικά των κρατικών οργάνων. Άλλωστε, η Θηροφυλακή των Κυνηγετικών Οργανώσεων **συνεπικουρεί και συμπράττει με το Κράτος στην επιδίωξη σκοπών δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι η θηροφύλαξη**, και δεν αποσκοπεί στην άσκηση δημόσιας εξουσίας, ούτε επιδιώκει στην οικειοποίηση αρμοδιοτήτων της διοίκησης. Για αυτό το λόγο άλλωστε **οι Κυνηγετικές Οργανώσεις θεωρούνται αναγνωρισμένα και συνεργαζόμενα από το νόμο σωματεία με το Κράτος**, τα οποία λειτουργούν επ' ωφελεία του δημοσίου συμφέροντος, **χωρίς καμία επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και χωρίς επιπλέον δέσμευση ανθρώπινου δυναμικού των δημοσίων Υπηρεσιών.**

Ερώτημα 2:

Θεωρείτε ότι η θηροφύλαξη είναι επαρκής όπως ασκείται σήμερα σε σχέση με το προστατευτέο αντικείμενο και την περιοχή φύλαξης; Αιτιολογείστε

Απάντηση:

Η θηροφύλαξη στην ελληνική ύπαιθρο ασκείται σήμερα από τη Θηροφυλακή των Κυνηγετικών Οργανώσεων, συνεπικουρικά στο έργο των δασοφυλάκων, και υπό την αυστηρή εποπτεία των Δασικών Υπηρεσιών.

Πολλές Δασικές Υπηρεσίες έχουν εγγράφως αναγνωρίσει ότι **η συνεργασία με τη Θηροφυλακή των Κυνηγετικών Οργανώσεων έχει αποδώσει αποτελεσματικά στην προσπάθεια της θηροφύλαξης**. Το Συνέδριο της Γραμματείας της Συνθήκης της Βέρνης, έχει επισήμως αναγνωρίσει το έργο της Θηροφυλακής. Επίσης, το Birdlife αναγνωρίζει ρητά πως έχει καταγραφεί **μείωση της λαθροθηρίας στη χώρα μας τα τελευταία χρόνια, εξ' αιτίας της λειτουργίας της Θηροφυλακής των Κυνηγετικών Οργανώσεων**. Τέλος, η Ελληνική Орνιθολογική Εταιρεία έχει δηλώσει ρητά ότι, **χωρίς τη συμβολή των κυνηγών και της Θηροφυλακής των Κυνηγετικών Οργανώσεων, το φαινόμενο της παραβατικής συμπεριφοράς θα επιμείνει.**

Οι φύλακες θήρας των Κυνηγετικών Οργανώσεων είναι **κατάλληλα εξοπλισμένοι** με κάθε μέσο που απαιτείται προκειμένου να επιτελούν με επιτυχία το δύσκολο έργο τους, μέρα και νύκτα, αργίες, σε δύσκολες και ιδιόμορφες περιοχές. Επίσης, **ετησίως επιμορφώνονται** για να αντιμετωπίσουν τις νέες απαιτήσεις της εργασίας τους.

Η επιτυχία του έργου της Θηροφυλακής των Κυνηγετικών Οργανώσεων συνίσταται επίσης και στο γεγονός του ότι **πληρούνται αυστηροί και συγκεκριμένοι όροι κατά τη διαδικασία πρόσληψης των φυλάκων θήρας.**

Συγκεκριμένα ακολουθείται η εξής διαδικασία:

- επιβάλλονται συγκεκριμένα αυστηρά κριτήρια επιλογής κατόπιν διαγωνισμού το περιεχόμενο και η διαδικασία του οποίου καθορίζεται από το κράτος
- οι φύλακες θήρας ορκίζονται ενώπιον της Εποπτεύουσας Αρχής, εάν εγκριθεί η πρόσληψη και εκδίδεται σχετική Απόφαση αναγνώρισης
- η Εποπτεύουσα κρατική Αρχή εγκρίνει τη μηνιαία κίνηση των φυλάκων θήρας,
- η Εποπτεύουσα κρατική Αρχή επιφορτίζει τους φύλακες θήρας για την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων,
- συμμετέχουν υποχρεωτικά σε σεμινάρια εκπαίδευσης και επιμόρφωσης
- η Εποπτεύουσα Αρχή εγκρίνει το λεπτομερές ημερολόγιο ενεργειών τους και καταχωρεί στα αρχεία της Υπηρεσίας τα αποτελέσματα κάθε βάρδιας των φυλάκων θήρας (έλεγχος, παραβάσεις κ.λπ).
- οι φύλακες θήρας υπόκεινται στον πειθαρχικό έλεγχο του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, ο οποίος ορίζεται ως πειθαρχικός προϊστάμενος τους και ο οποίος μπορεί να άρει την αναγνώριση των εν λόγω φυλάκων θήρας (οπότε δεν μπορούν να ασκήσουν τις αρμοδιότητες τους, άρα απολύονται υποχρεωτικά από τις Κυνηγετικές Οργανώσεις)

Αντίστοιχα, σε ό,τι αφορά τη θηροφύλαξη των Δασικών Υπηρεσιών της χώρας, στις οποίες υπηρετούν πλέον των 2000 δασοφυλάκων και αγροφυλάκων, εξαιτίας της κακής οργάνωσης και λειτουργίας τους, της κακής γεωγραφικής κατανομής αυτών, αλλά και της έλλειψης πόρων, παρέχεται ελλιπή φύλαξη των περιοχών τους. Σύμφωνα με την έκθεση των επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης, μόλις το ένα τρίτο (35,9%) των δασαρχείων επιτηρεί επαρκώς την περιοχή ευθύνης του, παρόλο που υπάρχει τεράστιο πλεόνασμα σε δασοφύλακες (+147%).

Κατά συνέπεια, το συνεπικουρικό έργο των Κυνηγετικών Οργανώσεων στις αρμόδιες Δασικές Υπηρεσίες, υπό την αυστηρή εποπτεία τους, έχει ως αποτέλεσμα **μία ιδιαίτερα αποτελεσματική και αναγνωρισμένη θηροφύλαξη στην ελληνική ύπαιθρο.**

Ερώτημα 3:

Τι προτείνετε για την αποτελεσματικότερη προστασία της άγριας πανίδας;

Απάντηση:

Η προστασία της άγριας πανίδας αυτή τη στιγμή, με το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο, όπως έχει αναγνωριστεί άλλωστε τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές επίπεδο, **είναι ιδιαίτερα αποτελεσματική και πλήρης.**

Με αφορμή τον παρόντα εθνικό διάλογο, και με πρόσχημα τη μεταρρύθμιση του παρόντος νομοθετικού πλαισίου (σε ό,τι αφορά την προστασία και διαχείριση του φυσικού περιβάλλοντος και κατ' επέκταση και της άγριας πανίδας), **η αλλαγή της αποδεδειγμένα «επιτυχημένης συνταγής» της συνεπικουρικής στο Δημόσιο λειτουργίας της Θηροφυλακής των Κυνηγετικών Οργανώσεων, θα ήταν καταστροφική.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚ. ΠΑΠΑΔΟΔΗΜΑΣ
Αντιπρόεδρος Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας
Κυνηγετικών Οργανώσεων (F.A.C.E.)



ΓΕΩΡΓ. ΑΡΑΜΠΑΤΖΗΣ